

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ, ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И СВЯЗИ
Владимир Лукич Горбачев

Отмечаемый сегодня высокий уровень развития информационных технологий ведет к изменению роли телекоммуникационной отрасли в мировой и российской экономике, выдвигению ее в разряд наиболее перспективных и быстрорастущих.

Связь и информационные технологии сегодня развиваются гораздо динамичнее и эффективнее многих других секторов российской экономики. В настоящее время важность этой отрасли для нашей экономики в том, что именно она служит залогом прогресса во всех сферах и может сыграть одну из ключевых ролей в переходе с «сырьевых» на «инновационные» рельсы. Кроме того, информационно-коммуникационные технологии способны существенно изменить жизнь общества, улучшить качество жизни людей и обеспечить успех в решении таких первоочередных задач, как устранение цифрового неравенства.

Успехи в развитии отрасли могут стать стимулом развития всей российской экономики и позволят России в короткие сроки занять достойное место среди технологически развитых держав мира.

В XXI веке поступательное развитие страны немыслимо без развития информационно-коммуникационных технологий и связи. Именно такая цель стоит и перед отраслью, и перед Государственной Думой Российской Федерации, обязанной обеспечить отрасль законодательной базой для мощного движения вперед.

Во всех сегментах отрасли ИКТ происходит устойчивый рост – более чем 20% в год. И начиная с 2000 года она стабильно опережает по темпам роста другие отрасли экономики.

Российский рынок ИКТ – один из крупнейших в мире, и потенциал его роста остается огромным. Перспективность рынка инфокоммуникационных технологий осознают как зарубежные, так и отечественные инвесторы.

7 февраля 2008 года Президентом Российской Федерации была подписана Стратегия развития информационного общества, которая устанавливает ключевые направления технологического и инновационного развития нашей страны до 2015 года.

Реализация Стратегии позволит России к 2015 году войти в число 20 стран – лидеров в сфере инфокоммуникационных технологий.

Опытными площадками для «экономики знаний» станут технопарки в сфере высоких технологий.

Развитие информационного общества в России стимулируется реализацией приоритетных национальных проектов и других масштабных государственных программ. В рамках проекта «Образование» российские школы получили широкополосный доступ в Интернет, что позволило сформировать национальную образовательную сеть. Подобные проекты планируется реализовывать также в сельском хозяйстве и медицине.

В связи с этим законодательное обеспечение опережающего развития информационных технологий приобретает особое, государственное значение. В России должна формироваться соответствующая правовая база, создающая благоприятный инвестиционный климат и высокую деловую активность.

Для решения данной задачи многое сделано и также многое предстоит сделать.

В 2005 году был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах», однако долгое время под вопросом оставалась реализация закона, что требовало принятия дополнительных нормативных правовых актов. В части информационных технологий такие акты были приняты. Распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2006 года была одобрена Государственная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Федеральный бюджет на 2008–2010 годы предусматривает выделение бюджетных ассигнований на технопарки в сфере высоких технологий в размере 2 300 000 тыс. рублей. 20 декабря 2007 года вышло постановление Правительства РФ «О порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на создание технопарков в сфере высоких технологий».

За последнее время мы наблюдаем значительное увеличение спектра услуг, предоставляемых на основе информационных технологий. Речь идет прежде всего о контент-услугах. В связи с этим актуальной проблемой для инфокоммуникационного сектора экономики становится регулирование информации, включая информацию с ограниченным доступом (прежде всего персональные данные) и результаты интеллектуального труда (интеллектуальная собственность). В данной сфере также можно констатировать существенные позитивные сдвиги. Можно с уверенностью сказать, что в значительной степени заполнен вакуум правового регулирования в сфере информационных технологий и связи в целях реализации конституционных прав граждан, защиты общественных и государственных интересов, использования новейших информационных технологий.

В 2006 году были приняты федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных», а также 4-я часть Гражданского кодекса, регулирующая права на результаты интеллектуальной деятельности.

Что касается законопроектов в данной сфере, необходимо обратить внимание на проект федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», внесенный Правительством РФ. Законопроект был принят в первом чтении. В настоящее время Комитетом Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи ведется подготовка законопроекта ко второму чтению. Специальные нормы документа посвящены организации доступа к информации о деятельности госорганов, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях.

Совершенствование законодательства в сфере информационных технологий должно учитывать особенности и мировые тенденции развития ИКТ. Новые услуги связи на базе сетей нового поколения (NGN) приводят к конвергенции различных технологий. В частности, речь идет о конвергенции фиксированной и мобильной связи, об использовании интернет-платформы для предоставления широкого спектра услуг. Такова экономическая реальность. Действующее законодательство не содержит правил регулирования новых инфокоммуникационных технологий и оказываемых на их



основе услуг. Устранение данного пробела потребует серьезной работы и совместных усилий со стороны законодателя, профильных органов государственной власти и операторов связи.

В ходе работы 4-го созыва Государственной Думой была создана законодательная база, необходимая для полноценного функционирования отрасли связи в современных рыночных условиях. Более 30 законопроектов прошли рассмотрение в Комитете по энергетике, транспорту и связи. Восемь из них были приняты и сегодня являются действующими федеральными законами, пять из них – это поправки в Федеральный закон «О связи», вызванные необходимостью урегулирования проблем, ранее не учтенных, продиктованных современными требованиями, а также корректировкой действующих норм закона.

Наибольший отклик со стороны пользователей услуг связи вызвал так называемый закон об отмене платы за входящие звонки, он же – «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «О связи». Закон позволил перейти на более прогрессивный и справедливый принцип оплаты услуг телефонной связи, принятый в большинстве развитых стран, – «платит звонящий».

Структурные и организационные изменения в Государственной Думе 5-го созыва позволили сосредоточить практически все вопросы законодательного регулирования в сфере информационно-коммуникационных технологий и связи в рамках одного Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Главная задача депутатов 5-го созыва – законодательное обеспечение развития инфокоммуникационных технологий. Сегодня на рассмотрении Государственной Думы уже находится несколько законопроектов по данной тематике.

Во-первых, это законопроект об электронной торговле. Наличие правового механизма, обеспечивающего защиту прав участников электронной торговли, – необходимое условие конкурентоспособности России на мировом рынке. В течение последних двух созывов было несколько попыток разработать такой закон. Последний проект был внесен в 2006 году и в настоящее время находится на рассмотрении Государственной Думы.

Второй вопрос – электронный документооборот. Совершенствование государственного и муниципального управления, построение новой экономики требуют налаживания электронного обмена информацией между структурами государственной власти, бизнеса и гражданского общества. При этом в России отсутствует базовый закон, регулирующий правоотношения в области электронного документооборота.

Очевидна важность телемедицины для повышения качества медицинского обслуживания населения, в том числе и в рамках реализации национального проекта «Здоровье», поэтому необходимо подготовить и принять федеральный закон «Об информационно-коммуникационных технологиях в медицине».

Наиболее значимыми направлениями совершенствования законодательства являются также развитие технического регулирования в отрасли ИКТ, создание правовых гарантий недискриминационного доступа к инфраструктуре электросвязи в целях развития конкурентного телекоммуникационного рынка, законодательное сопровождение перехода на цифровое телерадиовещание в Российской Федерации, включая вопросы социальных гарантий доступности данных услуг населению, сохранения единого информационного пространства и организации деятельности участников рынка и в связи с этим – совершенствование нормативного регулирования в области лицензирования теле- и радиовещания.

Так, один из рассмотренных законопроектов – поправки в Федеральный закон «О связи», изменяющие порядок лицензирования услуг связи для целей телевизионного вещания при использовании цифровых технологий. Определение приоритетных направлений в телерадиовещании входит в обязанности Правительственной комиссии по развитию телерадиовещания в Российской Федерации, в рамках которой создана рабочая подгруппа по совершенствованию нормативно-правовой базы в области регулирования телерадиовещания. Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи посчитал целесообразным отложить рассмотрение данного законопроекта до завершения подготовки в рамках Правительственной комиссии общей концепции перехода России к цифровому веща-



нию. В настоящее время разработанная концепция в целом была одобрена Правительством РФ, и к середине 2008 года планируется внесение в Государственную Думу соответствующих законодательных инициатив, направленных на реализацию указанной концепции.

Важно преодолеть отставание почтовой связи в России от развитых стран мира по основным качественным показателям, обеспечить правовые условия для реализации концепции «электронного правительства», заложенной в ряде государственных документов, включая Федеральную целевую программу «Электронная Россия», законодательно обеспечить деятельность электронных библиотек, музеев, архивов, создание которых существенно повышает доступность знаний и историко-культурного наследия для населения.

Необходимо отметить, что диалог с Правительством, и в первую очередь с Министерством информационных технологий и связи, в целом является вполне конструктивным. В этом большая заслуга руководства министерства. Это касается не только собственно законотворческой деятельности, но и возможности качественного общения в рамках парламентских слушаний, совещаний, а также заседаний экспертного совета при комитете по наиболее важным вопросам правового обеспечения деятельности отрасли, ее состояния и перспектив развития современного рынка услуг связи в условиях возросшей конкуренции.

Отдельно хотелось бы отметить успешные и полезные для парламентариев выступления министра информационных технологий и связи Леонида Реймана в рамках «правительственных часов». Они, несомненно, повышают понимание депутатским корпусом процессов, происходящих в сфере связи и информационных технологий, и их значимости для развития страны.

В заключение хотел бы еще раз отметить, что развитие отрасли информационно-коммуникационных технологий и связи является одним из ключевых условий реализации инновационной модели роста отечественной экономики. Депутаты Государственной Думы в свою очередь подтверждают заинтересованность в законодательном сопровождении развития отрасли и готовность к дальнейшей совместной конструктивной работе.